



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE**

NACRT

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA
O ZAJEDNIČKOJ ORGANIZACIJI TRŽIŠTA POLJOPRIVREDNIH PROIZVODA
I POSEBNIM MJERAMA I PRAVILIMA VEZANIM ZA TRŽIŠTE
POLJOPRIVREDNIH PROIZVODA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, prosinac 2013.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O ZAJEDNIČKOJ ORGANIZACIJI TRŽIŠTA POLJOPRIVREDNIH PROIZVODA I POSEBNIM MJERAMA I PRAVILIMA VEZANIM ZA TRŽIŠTE POLJOPRIVREDNIH PROIZVODA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o zajedničkoj organizaciji tržišta poljoprivrednih proizvoda i posebnim mjerama i pravilima vezanim za tržište poljoprivrednih proizvoda sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Područje organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda uređeno je Zakonom o zajedničkoj organizaciji tržišta poljoprivrednih proizvoda i posebnim mjerama i pravilima vezanim za tržište poljoprivrednih proizvoda (Narodne novine, broj 83/2013). Ovim Zakonom se uređuju nadležna i provedbena tijela, djelokrug rada i ovlasti nadležnih i provedbenih tijela, korisnici i obveznici mjera i pravila, sustav praćenja cijena, sustav laboratorija, evidencije, administrativna kontrola i kontrola na terenu, agromonetarni sustav eura, obračun tečaja, izvještavanje Europske komisije, inspekcijski nadzor i prekršajne odredbe.

Vlada Republike Hrvatske je na 117. sjednici, održanoj 26. rujna 2013. godine, donijela Smjernice ekonomske i fiskalne politike za razdoblje 2014. – 2016. i Mjere za smanjenje deficita. Jedna od predviđenih mjera je "Transformacija Državnog inspektorata".

U cilju provedbe citirane mjere, osim izmjene Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, za izmjenu stvarne nadležnosti za obavljanje poslova koji su nizom posebnih zakona utvrđeni u nadležnosti Državnog inspektorata, potrebno je odgovarajuće izmijeniti i odredbe tih zakona te utvrditi njihovo stupanje na snagu 1. siječnja 2014. godine, kako bi svi posebni zakoni stupili na snagu istog dana kao i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave.

Slijedom potrebe za provedbom mjere "Transformacija Državnog inspektorata", Ministarstvo poljoprivrede izvršilo je analizu Zakona o zajedničkoj organizaciji tržišta poljoprivrednih proizvoda i posebnim mjerama i pravilima vezanim za tržište poljoprivrednih proizvoda te je istom utvrđeno da je potrebno izvršiti izmjene Zakona u dijelu koji propisuje nadležnosti gospodarskih inspektora Državnog inspektorata.

Prijedlogom zakona briše se nadležnost Državnog inspektorata kao tijela nadležnog za provedbu inspekcijskog nadzora u provođenju Zakona o zajedničkoj organizaciji tržišta poljoprivrednih proizvoda i posebnim mjerama i pravilima vezanim za tržište poljoprivrednih proizvoda.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 204. Poslovnika Hrvatskog sabora predviđeno je da se Zakon, iznimno, može donijeti po hitnom postupku, kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi, koji u prijedlogu moraju biti posebno obrazloženi. Zbog ukidanja Državnog inspektorata od dana 1. siječnja 2014. godine, u cilju reguliranja inspekcijskog nadzora u provedbi zajedničke organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda i posebnih mjera i pravila vezanih za tržište poljoprivrednih proizvoda, nužno je ovaj Zakon donijeti po hitnom postupku. Naime, izbjegavanje pojave pravnih praznina osobito je opravdani razlog za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

Prilaže se tekst Konačnog prijedloga zakona o izmjeni Zakona o zajedničkoj organizaciji tržišta poljoprivrednih proizvoda i posebnim mjerama i pravilima vezanim za tržište poljoprivrednih proizvoda.

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Uz tekst Konačnog prijedloga zakona o izmjeni Zakona o zajedničkoj organizaciji tržišta poljoprivrednih proizvoda i posebnim mjerama i pravilima vezanim za tržište poljoprivrednih proizvoda, prilaže se tekst odredbi Zakona o zajedničkoj organizaciji tržišta poljoprivrednih proizvoda i posebnim mjerama i pravilima vezanim za tržište poljoprivrednih proizvoda (Narodne novine, broj 82/2013), koje se mijenjaju.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA
O IZMJENI ZAKONA O ZAJEDNIČKOJ ORGANIZACIJI TRŽIŠTA
POLJOPRIVREDNIH PROIZVODA
I POSEBNIM MJERAMA I PRAVILIMA VEZANIM ZA TRŽIŠTE
POLJOPRIVREDNIH PROIZVODA**

Članak 1.

U Zakonu o zajedničkoj organizaciji tržišta poljoprivrednih proizvoda i posebnim mjerama i pravilima vezanim za tržište poljoprivrednih proizvoda (Narodne novine, broj 82/2013) u članku 25. stavci 4. i 5. mijenjaju se i glase:

„(4) Inspekcijski nadzor nad provedbom odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega koje se odnose na:

- pravila vezana uz trženje i proizvodnju, u dijelu članka 8. stavka 2. podstavaka 2., 3. i 4. ovoga Zakona, u odnosu na:
- oznake izvornosti, oznake zemljopisnog podrijetla i tradicionalnih izraza u sektoru vina;
- pravilno označavanje i prezentiranje proizvoda iz sektora vina;
- proizvodna pravila u sektoru vina kojih se moraju pridržavati proizvođači vina u pogledu korištenja grožđa za proizvodnju, enoloških postupaka i ograničenja kao i metoda analize, te punitelji i trgovci proizvoda iz sektora vina u postupanju sa vinom na tržištu i u skladištima;
- posebne odredbe za pojedine sektore uređene člankom 11. ovoga Zakona, u dijelu svih pravila i mjera vezanih uz sektor vina;
- pravila o jakim alkoholnim pićima i aromatiziranim vinima, aromatiziranim pićima na bazi vina i aromatiziranim koktelima na bazi vina uređena člankom 13. ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona,
- te proizvodna pravila u odnosu na kvalitetu konačnog proizvoda iz sektora vina i jakih alkoholnih pića u maloprodaji provode vinarski inspektori Ministarstva.

(5) Inspekcijski nadzor nad provedbom odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega koje se odnose na pravila vezana uz trženje i proizvodnju, u dijelu članka 8. stavka 2. podstavka 1. ovoga Zakona, u odnosu na:

- tržišne standarde za mlijeko i mliječne proizvode, mazive masti, maslinovo ulje i stolne masline, prerađeno voće i povrće, osim pri uvozu, a uključujući maloprodaju,
- tržišne standarde za goveđe meso životinja starosti do 12 mjeseci, jaja i meso peradi, maslinovo ulje i stolne masline, mlijeko i mliječne proizvode, mazive masti, te proizvodna pravila u odnosu na kvalitetu konačnog proizvoda u maloprodaji provode inspektori za kakvoću hrane Ministarstva."

Stavak 9. briše se.

Članak 2.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2014. godine.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Radi provedbe mjere "Transformacija Državnog inspektorata" briše se nadležnost Državnog inspektorata kao tijela nadležnog za provedbu inspekcijskog nadzora u provođenju Zakona o zajedničkoj organizaciji tržišta poljoprivrednih proizvoda i posebnim mjerama i pravilima vezanim za tržište poljoprivrednih proizvoda.

Ovim se člankom propisuje da će inspekcijski nadzor nad provedbom Zakona o zajedničkoj organizaciji tržišta poljoprivrednih proizvoda i posebnim mjerama i pravilima vezanim za tržište poljoprivrednih proizvoda umjesto gospodarskih inspektora Državnog inspektorata, provoditi nadležne inspekcije Ministarstva poljoprivrede.

Uz članak 2.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

Tekst odredbi Zakona o zajedničkoj organizaciji tržišta poljoprivrednih proizvoda i posebnim mjerama i pravilima vezanim za tržište poljoprivrednih proizvoda (Narodne novine, broj 82/2013), koje se mijenjaju:

Članak 25.

(1) Inspekcijski nadzor nad provedbom uredbi iz članka 1. ovoga Zakona koje se odnose na:

- mjere tržišnih intervencija uređene člankom 7. ovoga Zakona, osim posebnih mjera pomoći za sektor pčelarstva;
- pravila vezana uz trženje i proizvodnju, u dijelu:
 - članka 8. stavka 2. podstavka 1. ovoga Zakona, u odnosu na tržišne standarde za voće i povrće, banane, živo bilje i cvijeće te sustava certifikacije u sektoru hmelja,
 - članka 8. stavka 3. ovoga Zakona u odnosu na pravila o proizvođačkim organizacijama i grupama, međugranskim (međustrukovnim, interprofesionalnim) organizacijama i operatorima na tržištu;
- mjere trgovine s trećim zemljama uređene člankom 9. ovoga Zakona;
- pravila tržišnog natjecanja uređena člankom 10. ovoga Zakona;
- posebne odredbe za pojedine sektore uređene člankom 11. ovoga Zakona, u dijelu svih pravila i mjera osim pravila i mjera iz sektora vina;
- mjere informiranja i promocije uređene člankom 12. ovoga Zakona;
- odredbe članka 14. ovoga Zakona vezane uz financiranje zajedničke poljoprivrede politike;
- odredbe članka 15. ovoga Zakona vezane uz kontrolu transakcija koju provode države članice u svezi sa provođenjem naknadne kontrole velikih korisnika potpora svih mjera organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda, osim korisnika izvoznih potpora,
- mjere prikupljanja podataka i izvještavanja o cijenama poljoprivrednih proizvoda uređene člankom 17. ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega, provode poljoprivredni inspektori Ministarstva.

(2) Inspekcijski nadzor nad provedbom odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega koje se odnose na pravila vezana uz trženje i proizvodnju, u dijelu članka 8. stavka 2. podstavka 1. ovoga Zakona, a u odnosu na tržišne standarde pri uvozu za voće i povrće, banane, provode fitosanitarni inspektori Ministarstva.

(3) Inspekcijski nadzor nad provedbom odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega koje se odnose na mjere tržišnih intervencija uređene člankom 7. ovoga Zakona u dijelu posebnih mjera pomoći za sektor pčelarstva, pravila vezana uz trženje i proizvodnju, u dijelu članka 8. stavka 2. podstavka 1. ovoga Zakona, u odnosu na tržišne standarde za goveđe meso životinja starosti do 12 mjeseci, jaja i meso peradi, osim pri uvozu i maloprodaji, te uvjete za

stavljanje na tržište vezane uz klasiranje u sektoru goveđeg mesa, svinjskog mesa, ovčjeg i kozjeg mesa, jaja i mesa peradi provode stočarski inspektori Ministarstva.

(4) Inspeksijski nadzor nad provedbom odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega koje se odnose na:

– pravila vezana uz trženje i proizvodnju, u dijelu članka 8. stavka 2. podstavaka 2., 3. i 4. ovoga Zakona, u odnosu na:

– oznake izvornosti, oznake zemljopisnog podrijetla i tradicionalnih izraza u sektoru vina;

– pravilno označavanje i prezentiranje proizvoda iz sektora vina;

– proizvodna pravila u sektoru vina kojih se moraju pridržavati proizvođači vina u pogledu korištenja grožđa za proizvodnju, enoloških postupaka i ograničenja kao i metoda analize, te punitelji i trgovci proizvoda iz sektora vina u postupanju sa vinom na tržištu i u skladištima;

– posebne odredbe za pojedine sektore uređene člankom 11. ovoga Zakona, u dijelu svih pravila i mjera vezanih uz sektor vina;

– pravila o jakim alkoholnim pićima i aromatiziranim vinima, aromatiziranim pićima na bazi vina i aromatiziranim koktelima na bazi vina uređena člankom 13. ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona provode vinarski inspektori Ministarstva.

(5) Inspeksijski nadzor nad provedbom odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega koje se odnose na pravila vezana uz trženje i proizvodnju, u dijelu članka 8. stavka 2. podstavka 1. ovoga Zakona, u odnosu na tržišne standarde za mlijeko i mliječne proizvode, mazive masti, maslinovo ulje i stolne masline, prerađeno voće i povrće, osim pri uvozu i maloprodaji, provode inspektori za kakvoću hrane Ministarstva.

(6) Inspeksijski nadzor pri uvozu nad provedbom odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega koje se odnose na tržišne standarde za goveđe meso životinja starosti do 12 mjeseci, jaja i meso peradi, mlijeko i mliječne proizvode, provode granični veterinarski inspektori Ministarstva.

(7) Inspeksijski nadzor pri uvozu nad provedbom odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega koje se odnose na tržišne standarde za mlijeko i mliječne proizvode, mazive masti, maslinovo ulje i stolne masline, prerađeno voće i povrće, pravila vezana uz trženje i proizvodnju vina, jaka alkoholna pića i aromatizirana vina, aromatizirana pića na bazi vina i aromatizirane koktele na bazi vina provode granični sanitarni inspektori Ministarstva zdravlja.

(8) Inspeksijski nadzor nad provedbom odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega koje se odnose na sustav kontrole transakcija uređene člankom 15. ovoga Zakona, koju provode države članice vezane uz provođenje naknadne kontrole velikih korisnika izvoznih potpora provode nadležni inspektori Ministarstva financija.

(9) Inspeksijski nadzor nad provedbom odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega koje se odnose na tržišne standarde za goveđe meso životinja starosti do 12 mjeseci, jaja i meso peradi, maslinovo ulje i stolne masline, mlijeko i mliječne proizvode, mazive masti, te pravila vezana uz trženje i proizvodnju vina, jaka alkoholna pića i aromatizirana vina,

aromatizirana pića na bazi vina i aromatizirane koktele na bazi vina u dijelu pravilnog označavanja i prezentiranja proizvoda te proizvodna pravila u odnosu na kvalitetu konačnog proizvoda u maloprodaji provode i nadležni inspektori Državnog inspektorata, u skladu s odredbama ovoga Zakona i posebnih propisa.